

泸州市人民政府办公室

泸市府办函〔2019〕79号

泸州市人民政府办公室 印发《关于在高危行业领域推行安全生产责任 保险的实施方案》的通知

各区县人民政府，市级有关部门（单位）：

现将《关于在高危行业领域推行安全生产责任保险的实施方案》印发你们，请认真贯彻执行。

泸州市人民政府办公室
2019年8月21日

关于在高危行业领域推行安全生产责任保险的实施方案

为贯彻落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《中共四川省委 四川省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《中共泸州市委 泸州市人民政府关于贯彻中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》等相关文件精神，经市政府同意，在全市高危行业领域推进安全生产责任保险（简称“安责险”，下同）制度，现制定实施方案，请结合实际，认真抓好落实。

一、总体要求

（一）指导思想。

深入贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记来川视察重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立安全发展理念，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，充分运用责任保险经济手段强化安全生产管理，建立安责险与安全生产工作相结合的良性互动机制，发挥安责险的风险管理功能，强化企业安全生产自我约束能力，预防各类安全生产事故发生，切实维护广大从业人员合法权益，推动全市安全生产形势持续稳定向好。

（二）基本原则。

1.政府推动，市场运作。按照“政策引导、政府推动、市场运作”的方式，在高危行业领域推行安责险，鼓励其他行业领域企业积极投保。

2.防补结合，重在预防。充分发挥安责险的事前预防与事后保障作用，在保证经济补偿功能的基础上，突出事故预防功能。

3.结合实际，提高效能。坚持保本微利，合理确定安责险费率和保险保障水平，建立快速理赔及先行垫付机制，提高理赔效能。

4.浮动费率，激励约束。不同行业根据产品特性与风险程度，实行保费差别费率；同一行业根据生产方式、企业类型、产品差异、生产规模等风险级别，实行分级费率；同一企业根据安全管理、事故等情况，实行浮动费率。

（三）工作目标。

在煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民爆物品、城镇燃气等高危行业领域和大型商场、酒店、影剧院、大型城市综合体等生产经营单位（以下统称高危行业领域）建立安责险制度，分行业稳步推进。2019年，在全市高危行业领域全面实施安责险，鼓励其他行业领域积极推行安责险。

二、实施办法

（一）保障范围。安责险保障范围应包含投保生产经营单位从业人员和第三者的人身伤亡赔偿、第三者财产损失、应急抢险

救援费用以及医疗救护、事故鉴定、法律诉讼等费用。对从业人员接触有毒有害物质或具有其他严重职业病危害的生产经营单位，可以增加对职业病的保险。

（二）**保费来源**。安责险实行生产经营单位投保，投保生产经营单位是被保险人，其保费可在企业依法提取的安全生产费用中列支，不得以任何方式摊派给从业人员。

（三）**承保机构**。安责险承保机构应当具有相应的承保能力。根据实际需要，通过组织比选，确定 2—3 家实力强、信誉好、网络全、服务佳、理赔快的保险公司组建保险共保体，共保体成员公司按比选排名顺序确定承保份额，比选排名第一的保险公司作为首席承保人，份额占比不低于 60%。首席承保人作为运营主体，代表共保体统一提供服务，提供日常的承保、理赔及事故预防服务；其他共保体成员单位按协议份额分摊保费、赔款及相关费用。

（四）**责任限额**。根据生产经营单位规模和风险状况等因素，确定生产经营单位和个人最低赔偿限额。涉及人员死亡的责任事故通过安责险的最低赔偿限额，原则上每人不低于 30 万元，并根据本市城镇居民年度人均可支配收入的变化适时进行调整。投保生产经营单位依法获得的安责险赔偿，不影响投保生产经营单位从业人员依法请求工伤保险赔偿的权利。生产经营单位可以根据自身需要，高于最低赔偿限额标准进行投保。

（五）保险费率。实行保险费率与投保生产经营单位的安全状况挂钩。根据投保生产经营单位的风险程度、事故记录、是否纳入安全生产不良记录“黑名单”、安全生产标准化等级、赔付率等安全生产情况制定基准指导费率、差别费率、分级费率和浮动费率。建立费率动态调整机制，费率浮动幅度原则上不超过基准指导费率的 40%；发生较大以上事故或连续 2 年发生亡人事故的，可以上浮至 150%；连续 3 年未发生事故的，费率下浮幅度可以高于 40%。

（六）保险期限。保险期限原则上为 1 年，也可按行业特性设定期限，到期后生产经营单位按规定费率及时续保。

（七）保险理赔。投保生产经营单位发生事故后，保险机构应当积极协助抢险救灾和事故处理等相关工作，并严格按照合同规定，及时核定损失、支付赔款。同一生产经营单位从业人员获取的赔偿应当实行同一标准。保险机构应当建立快速理赔机制，按照法律规定或事先约定先行垫付赔偿金。

（八）预防服务。保险机构应通过内部机构或者委托相关社会化服务机构，为投保生产经营单位提供安全风险评估、隐患排查、安全生产宣传教育培训等事故预防服务。保险机构开展事故预防服务时，投保单位应予以配合，并对评估发现的生产安全事故隐患进行整改。对重大隐患拒不整改的，保险机构可在下一个投保年度上浮保险费率，并报告负有安全监管职责的部门。

(九)事故预防专项资金。保险机构按照不低于企业保费总额 15%的比例提取事故预防专项资金。事故预防专项资金主要用于安全生产宣传教育培训、风险评估、隐患排查、应急救援演练、科技推广应用及法律、法规、规章规定的其他有关事故预防工作，实行统筹安排、专款专用，不得挪用、挤占、转存，要委托第三方机构代为专户管理。各行业主管部门和保险监管部门要监督、指导事故预防专项资金的管理和使用情况。

三、工作要求

(一)加强领导，精心组织。市应急局要会同市金融工作局、市财政局、泸州银保监分局等部门(单位)，进一步细化安责险的保险费率、保障范围、理赔标准等，厘清与工伤保险、机动车交通事故责任强制保险、第三者责任保险等其他保险的责任边界，并形成具有操作性的实施细则。要将安责险实施情况纳入对各区政府、市级有关部门年度安全生产工作考核。各区政府、有关市级行业主管部门要加强对本地区、本行业领域安责险工作的指导，结合地方实际和行业领域特点，制定出台安责险实施方案，加强监督管理，确保规范运行。

按照安全生产“三个必须”原则，煤矿、非煤矿山、危险化学品生产和经营、烟花爆竹经营行业领域的安责险实施工作由市应急局督促落实；交通运输行业领域的安责险实施工作由市交通运输局督促落实；建筑施工行业领域的安责险实施工作由市住房城乡建设局督促落实；金属冶炼、民爆物品生产销售及其储存环

节行业领域的安责险实施工作由市经济和信息化局督促落实；民爆物品爆破作业及其储存环节行业领域的安责险实施工作由市公安局督促落实；城镇燃气、液化石油气经营、储存行业领域的安责险实施工作由市城管执法局督促落实；渔业生产行业领域的安责险实施工作由市农业农村局督促落实；大型商场、酒店、商场内设影剧院、大型城市商业综合体等生产经营单位的安责险实施工作由市商务会展局负责督促落实；独立影剧院的安责险实施工作由市文化广电旅游局负责督促落实。各区县政府要认真履行属地监管职责，结合本地实际制定推行安责险的激励措施，确保安责险政策措施落地。

（二）广泛宣传，营造氛围。全市各级负有安全监管职责的部门、保险监督管理部门和有关单位，要组织开展相关业务培训，充分利用广播、电视、报纸、网络等各种媒体，加大安责险目的意义、政策措施、成效经验的宣传力度。各区县政府在财政资金投入、信贷融资、项目立项、工业园区准入以及相关产业扶持政策等方面，同等条件下优先考虑投保安责险的生产经营单位，切实提高全社会对安责险的认知水平，营造主动投保安责险的良好氛围。

（三）注重衔接，完善机制。安全监管、保险监管等有关部门要依据职责分工，依法加强对生产经营单位和保险机构的监督管理，将实施安责险作为落实企业安全生产主体责任和各行业监管部门执法检查的重要内容，与安全标准化、安全评价、风险评

估、安全生产诚信等级评定和日常监督检查有机结合。取消安全生产风险抵押金制度，建立健全安责险制度，已经存储的企业安全风险抵押金可以转为安责险保费，也可在生产经营单位投保安责险后退还企业。生产经营单位已投保雇主责任保险、交通运输承运人责任险、建筑团体意外保险等相关险种的，应增加投保或调整投保为安责险。要引导、监督保险机构的规范运行，确保事故预防专项资金规范使用，对发生违法违规、弄虚作假、行业欺诈、恶性竞争等不良行为，以及未履行安全生产风险防控、事故预防责任的保险机构依法依规予以处罚，并纳入不良信用记录。

要建立安责险工作信息保障制度。各承保单位要随时无偿向地方政府及有关监管部门提供已出售保险的相关数据；各高危行业领域市级主管部门每季度末月 25 日前向市安办报送上一季度安责险的投保、出险、事故预防费用提取、使用、风险评估等情况。

信息公开选项：依申请公开